

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd

Komentarz Przedwyborczy CenEA 07/04/2025

Michał Myck

Artur Król

Monika Oczkowska



Analizy Przedwyborcze CenEA – Wybory Prezydenta RP 2025

- Tegoroczne wybory Prezydenta RP odbędą się w dniach 18 maja i 1 czerwca, na które ogłoszono odpowiednio pierwszą i - bardzo prawdopodobną - drugą turę. Po wyborczych zwycięstwach w drugiej turze wyborów w latach 2015 (51,5% głosów) i 2020 (51,0%), Prezydent Andrzej Duda kończy sprawowanie urzędu. Do dnia 4 kwietnia 2025 Państwowa Komisja Wyborcza zarejestrowała jedenaścioro kandydatów.
- Zgodnie z artykułem 146 Konstytucji Rzeczypospolitej Polskiej za politykę gospodarczą odpowiada Rada Ministrów. Rola Prezydenta RP w tym obszarze (art. 144) ogranicza się do:
 - możliwości przedstawiania inicjatyw legislacyjnych w kwestiach polityki społeczno-gospodarczej;
 - ograniczania zakresu zmian społeczno-gospodarczych wprowadzanych przez rząd i Parlament poprzez stosowanie prezydenckiego weta i podważania konstytucyjności wprowadzanych rozwiązań i kierowania ich do oceny przez Trybunał Konstytucyjny.
- Mimo to polityka gospodarcza regularnie pojawia się programach wyborczych kandydatów i kandydatek na Prezydenta RP, a propozycje i obietnice wyborcze dotyczą również polityki podatkowej.
- Niniejszy Komentarz otwiera serię analiz CenEA poprzedzających zbliżające się wybory Prezydenta RP. Podobnie jak w przypadku komentarzy CenEA przed wyborami parlamentarnymi w latach 2011, 2015, 2019 i 2023 oraz przed wyborami prezydenckimi w latach 2015 i 2020,* przedstawione w nim wyniki opierają się na symulacjach z wykorzystaniem modelu SIMPL i danych z prowadzonego przez GUS Badania Budżetów Gospodarstw Domowych (BBGD):
 - wykorzystane dane pochodzą z badania BBGD 2023, które zostały stosownie skorygowane, przeważone i zindeksowane dla celów analiz mikrosymulacyjnych;
 - szczegóły metodologiczne przeprowadzonych analiz opisane zostały szczegółowo w Myck i in. (2023a).



* Pełna lista komentarzy przedwyborczych z lat 2011-2023 zamieszczona została w Bibliografii.

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Deklaracje podatkowe Andrzeja Dudy z 2015 roku i reforma podatkowa w ramach „Polskiego Ładu”

- W niniejszym Komentarzu analizie poddano obietnice podatkowe Andrzeja Dudy z kampanii wyborczej w 2015 r., który deklarował podniesienie kwoty wolnej od podatku do 8000 zł, i porównano je z konsekwencjami przeprowadzonej w latach 2021-2022 reformy podatkowej w ramach tzw. „Polskiego Ładu”.
 - Wpływ modelowanych rozwiązań przedstawiony został zarówno od strony ich konsekwencji dla sektora finansów publicznych, jak i w odniesieniu do wynikających z nich korzyści/strat gospodarstw domowych w rozbiciu na dochodowe grupy decylowe oraz typy rodzin.
- Symulacje przeprowadzono przy następujących założeniach:
 - w związku z tym, że system podatkowy nie uległ zmianie od 2022 roku (poza kilkoma minimalnymi zmianami), wartości nominalne modelowanych systemów indeksowane są do stycznia 2022 r.,
 - systemem bazowym, do którego porównywana jest propozycja Andrzeja Dudy oraz obecny system podatkowy, jest system funkcjonujący w 2016 roku, którego nominalne parametry (np. kwota wolna od podatku, ulga prorodzinna, koszty uzyskania przychodu, próg podatkowy, itd.) zostały zindeksowane do stycznia 2022 r.,*
 - obecnie obowiązujący system podatkowy („2022: Polski Ład”) odzwierciedla przyjętą reformę systemu wprowadzoną w latach 2021/2022,
 - system deklarowany przez ówczesnego kandydata na Prezydenta, Andrzeja Dudę, w wyborach prezydenckich w 2015 roku to system, w którym kwota wolna od podatku wprowadzona jest od 2016 roku i w kolejnych latach – do stycznia 2022 r. – jest stosownie indeksowana,*
 - składki ubezpieczenia zdrowotnego modelowane są zgodnie z rozwiązaniami obowiązującymi w latach, w których obowiązują modelowane systemy (2016 dla systemu bazowego i systemu z wyższą kwotą wolną; 2025 dla systemu po reformie „Polski Ład”),
 - wszystkie pozostałe elementy systemu podatkowo-świadczeniowego przyjmują wartości z marca 2025 r.
- Szczegółowe wartości parametrów modelowanych systemów przedstawiono w Tabeli 1 na slajdzie 11.



* Do indeksacji parametrów wykorzystano dynamikę zmian w kwocie rocznego ograniczenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe, tzw. limicie składek ZUS.

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

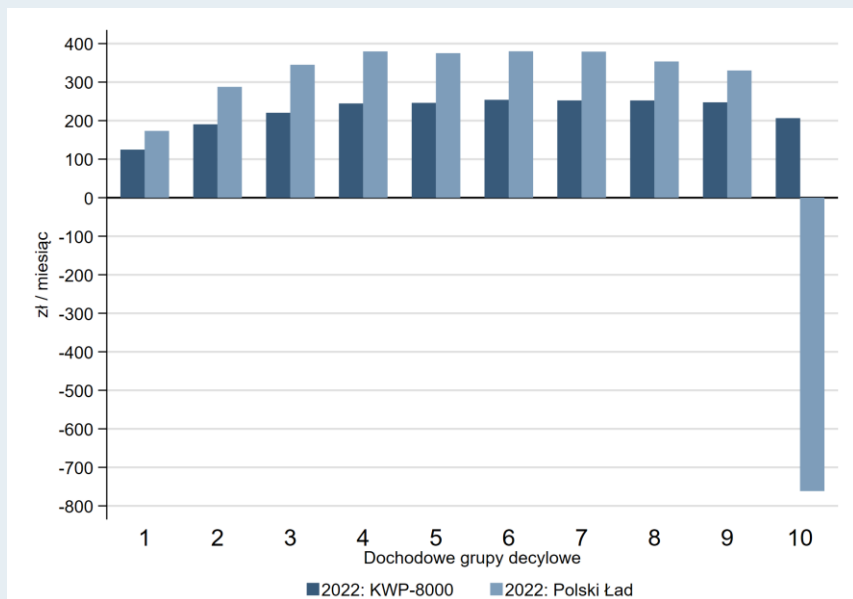
Deklaracje podatkowe Andrzeja Dudy z 2015 roku i reforma podatkowa w ramach „Polskiego Ładu”

- System „2022: KWP-8000”: propozycja Andrzeja Dudy z 2015 roku (zindeksowana do 2022 roku)
 - roczny koszt reformy dla sektora finansów publicznych (w 2025 roku): **34,2 mld zł**
- System „2022: Polski Ład”: rozwiązania podatkowe przyjęte w ramach reformy „Polski Ład” (włączając nowelizację ustawy z dnia 09.06.2022 - obecnie obowiązujący system)
 - roczny koszt reformy dla sektora finansów publicznych (w 2025 roku): **33,8 mld zł**

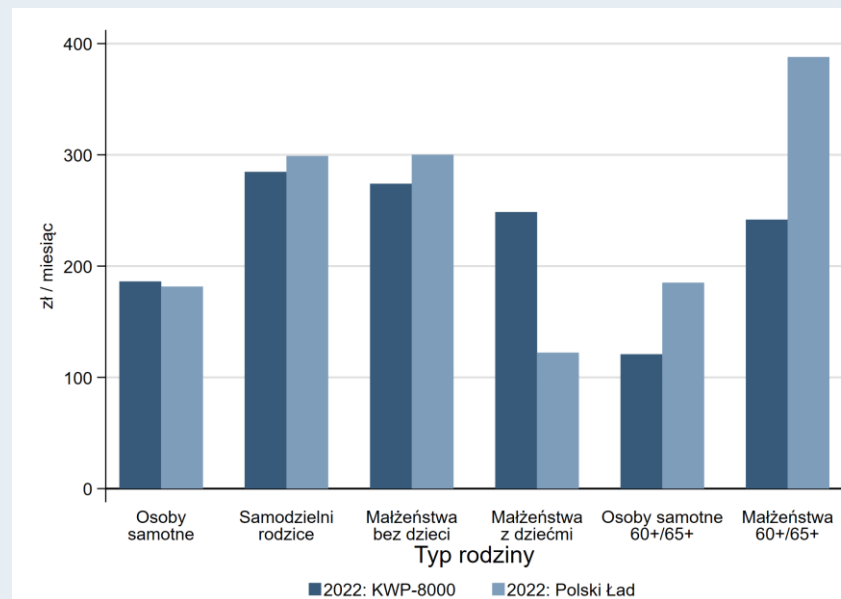
Porównanie konsekwencji dystrybucyjnych wprowadzenia kwoty wolnej od podatku w wysokości 8000 zł i reformy podatkowej w ramach „Polskiego Ładu”:

- Na Wykresie A pokazano przeciętne miesięczne zmiany doходу do dyspozycji gospodarstw domowych w dochodowych grupach decylowych*
- Na Wykresie B pokazano przeciętne miesięczne zmiany doходу do dyspozycji według typów rodzin

Wykres A. Przeciętna miesięczna zmiana doходу do dyspozycji w grupach decylowych



Wykres B. Przeciętna miesięczna zmiana doходу do dyspozycji wg typów rodzin



* Grupy decylowe: dziesięć grup obejmujących po 10% populacji, od gospodarstw o najniższych dochodach do dyspozycji do gospodarstw najbogatszych (na podstawie tzw. doходу ekwiwalentnego, czyli uwzględniając różnice w wielkości gospodarstwa domowego z zastosowaniem zmodyfikowanej skali ekwiwalentnej OECD).

Źródło: CenEA – obliczenia własne z wykorzystaniem modelu SIMPL na podstawie danych BBGD-2023 (zindeksowanych do 01.2025 r.).

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Deklaracje podatkowe Andrzeja Dudy z 2015 roku i reforma podatkowa w ramach „Polskiego Ładu”

- Wyniki naszych analiz wskazują na bardzo podobne koszty dwóch modelowanych reform: tej, którą faktycznie wprowadził rząd Zjednoczonej Prawicy („Polski Ład”) i tej, którą deklarował Andrzej Duda (podniesienie kwoty wolnej do 8000 zł). Rocznie obydwie zmiany ograniczają dochody państwa o **około 34 mld zł**. To oznacza, że z punktu widzenia możliwości finansowania reformy nic nie stało na przeszkodzie, by wprowadzić rozwiązania deklarowane w kampanii wyborczej przez Andrzeja Dudę.
- Rozkład strat i korzyści wynikających z tych pakietów zmian jednak istotnie się różni: podczas gdy na podniesieniu kwoty wolnej nikt by nie stracił, reforma w ramach „Polskiego Ładu” przyniosła nieco wyższe przeciętne korzyści wśród gospodarstw w dochodowych grupach decylowych 1-9, a jednocześnie znacząco obniżyła dochody najbogatszych podatników: gospodarstwa domowe z najwyższej grupy decylowej w porównaniu do systemu sprzed reformy tracą przeciętnie około 760 zł miesięcznie (w 2025 r.).
- Warto też podkreślić, że względem propozycji Prezydenta z 2015 roku na „Polskim Ładzie” najbardziej skorzystały gospodarstwa emerytów, a najbardziej straciły małżeństwa z dziećmi. Na przykład małżeństwa w wieku 60+/65+ na podniesieniu kwoty wolnej zyskałyby miesięcznie przeciętnie 242 zł, a w wyniku „Polskiego Ładu” zyskują 388 zł. Małżeństwa w wieku produkcyjnym z dziećmi zyskałyby odpowiednio: 249 zł i 122 zł miesięcznie.
- Biorąc pod uwagę to, iż w kampanii prezydenckiej w 2015 r. zmiana systemu podatkowego była jedną z ważniejszych deklaracji Andrzeja Dudy, zadziwiające jest, że po wygraniu wyborów nie wykazał on szczególnego zaangażowania w dyskusję o polityce podatkowej prowadzonej przez kolejne rządy w ostatnich dziesięciu latach. Prezydent nie brał aktywnego udziału w debacie publicznej ani w czasie, gdy projektowane były rozwiązania „Polskiego Ładu”, jednej z najważniejszych reform podatkowych po 1989 roku, ani na początku 2022 roku, gdy przeprowadzano znaczącą korektę przyjętych w 2021 r. założeń tej reformy.
- Tym bardziej dziwi brak zaangażowania Prezydenta w politykę podatkową w ostatnich latach, po oddaniu władzy przez Zjednoczoną Prawicę, szczególnie w momencie, gdy kolejny kandydat na Prezydenta, wspierany przez ugrupowania rządzące do końca 2023 roku, podczas tegorocznej kampanii wyborczej deklaruje chęć wprowadzenia istotnych zmian podatkowych.
- Szczegóły aktywności Prezydenta Dudy w odniesieniu do polityki podatkowej przedstawiono w Tabeli 2 (slajd 12).



Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Mrożenie parametrów systemu w latach 2022-2025 i ... milcząca akceptacja Prezydenta

- Brak aktywności Prezydenta Andrzeja Dudy w obszarze, na który tak bardzo zwracał uwagę w 2015 r. budzi zdziwienie między innymi ze względu na bardzo istotne konsekwencje podejścia kolejnych rządów od 2022 r. do waloryzacji nominalnych parametrów systemu podatkowego. Te wartości (uwzględniając nowelizację ustawy z dnia 09.06.2022) pozostają na niezmiennym - „zamrożonym” - poziomie, obowiązującym od stycznia 2022 r.
 - Mrożenie parametrów systemu było elementem systemów podatkowych w Ustawach Budżetowych na rok 2023 i 2024 przedstawionych Sejmowi RP przez rząd Mateusza Morawieckiego oraz w Ustawie Budżetowej na rok 2025 przedstawionej Sejmowi RP przez rząd Donalda Tuska.
 - Jednocześnie w kolejnych latach kwota rocznego ograniczenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe względem wartości z 2022 r. była wyższa o:
 - 17,1% (2023), 32,1% (2024) i 46,5% (2025).
- Poniżej przedstawiono symulacje zmian w dochodzie do dyspozycji wynikających z decyzji podjętych przez rządy w kolejnych latach 2023, 2024 i 2025 w podziale na konsekwencje braku waloryzacji parametrów w tym okresie.
- W Tabeli 3 (slajd 13) przedstawiono wartości nominalnych parametrów systemu podatkowego jakie obowiązywałyby, gdyby w kolejnych latach były one indeksowane w taki sam sposób jak limit składek ZUS.* Gdyby nominalne parametry systemu były waloryzowane zgodnie z dynamiką tego progu, to:
 - kwota wolna od podatku w 2025 roku wynosiłaby około 44 tys. zł;
 - próg podatkowy w 2025 roku wynosiłby około 176 tys. zł.



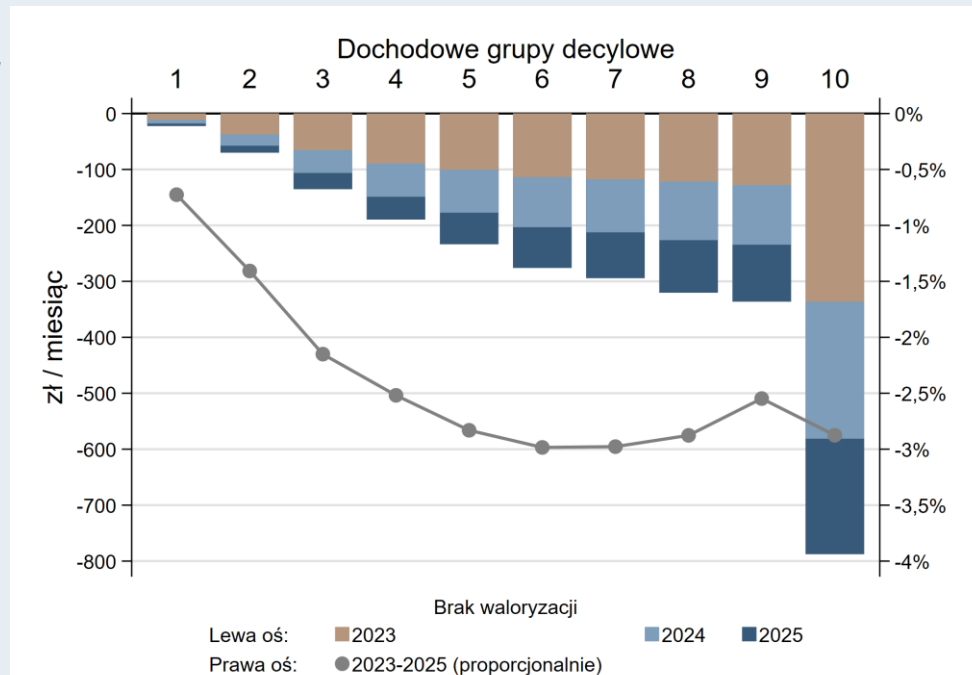
* Kwota rocznego ograniczenia podstawy wymiaru składek na ubezpieczenia emerytalne i rentowe.

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Mrożenie parametrów systemu w latach 2022-2025 i ... milcząca akceptacja Prezydenta

- Na Wykresie C przedstawiono przeciętne miesięczne straty gospodarstw domowych w podziale na konsekwencje wynikające z braku waloryzacji parametrów systemu w kolejnych latach. Na wykresie pokazano konsekwencje w podziale na dochodowe grupy decylowe.*
- Straty gospodarstw domowych w 2025 roku wynikające ze skumulowanego braku waloryzacji systemu w latach 2023-2025 wynoszą **40,5 mld zł rocznie**:
 - z tej kwoty **29,9 mld zł rocznie** to straty wynikające z braku waloryzacji w latach 2023-2024.
- Nominalnie na braku waloryzacji najwięcej tracą gospodarstwa domowe z najwyższej grupy decylowej; skumulowany brak waloryzacji w latach 2023-25 oznacza:
 - przeciętną stratę wśród gospodarstw z 10. grupy decylowej wynoszącą prawie 800 zł miesięcznie;
 - proporcjonalną stratę względem dochodu do dyspozycji gospodarstw z grup 4-10 wynoszącą między 2,5% i 3%.

Wykres C. Przeciętna miesięczna zmiana dochodu do dyspozycji w grupach decylowych: w zł/miesiąc (lewa oś) i proporcjonalna (prawa oś)



* Grupy decylowe: dziesięć grup obejmujących po 10% populacji, od gospodarstw o najniższych dochodach do dyspozycji do gospodarstw o najwyższych dochodach (na podstawie tzw. dochodu ekwiwalentnego, czyli uwzględniając różnice w wielkości gospodarstwa domowego z zastosowaniem zmodyfikowanej skali ekwiwalentnej OECD).

Źródło: CenEA – obliczenia własne z wykorzystaniem modelu SIMPL na podstawie danych BBGD-2023 (zindeksowanych do 01.2025 r.).

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Podsumowanie

- Podniesienie kwoty wolnej od podatku do 8000 zł było jedną z głównych deklaracji wyborczych Andrzeja Dudy jako kandydata w wyborach Prezydenta RP w 2015 roku. Po wygranych wyborach, przy sprzyjającej mu większości sejmowej, Prezydent Andrzej Duda złożył do Sejmu stosowny projekt nowelizacji ustawy o podatku dochodowym. Podniesienie kwoty wolnej od podatku dla wszystkich podatników rozliczających się według skali nigdy jednak nie weszło w życie.
- Jednocześnie w latach 2021-2022 rząd Zjednoczonej Prawicy wprowadził jedną z najistotniejszych zmian w systemie podatkowym w Polsce po 1989 roku w ramach reform tzw. „Polskiego Ładu”. Jak pokazano w niniejszym Komentarzu, z punktu widzenia kosztów dla sektora finansów publicznych reforma ta ma bardzo zbliżone konsekwencje do efektów podniesienia wartości kwoty wolnej proponowanej przez Andrzeja Dudę. Jednak z perspektywy dystrybucyjnej modelowane dwie wersje zmian podatkowych istotnie się różnią: na reformie „Polskiego Ładu” więcej zyskują mniej zamożni podatnicy kosztem tych o najwyższych dochodach – gospodarstw z najwyższej grupy decylowej, których dochody są przeciętnie niższe o około 800 zł miesięcznie. W porównaniu do propozycji Prezydenta, na reformie „Polskiego Ładu” więcej skorzystali emeryci, a mniej małżeństwa z dziećmi.
- Prezydent Andrzej Duda zachował daleki dystans w odniesieniu do wszystkich zmian podatkowych, które przeprowadzone były przez kolejne rządy od 2015 roku. Poza złożeniem nowelizacji ustawy dotyczącej podwyższenia kwoty wolnej od podatku ze strony Prezydenta do Sejmu w ciągu ostatnich dziesięciu lat nie wpłynęły żadne inne inicjatywy ustawodawcze związane z polityką podatkową.



Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Podsumowanie

- Prezydent Andrzej Duda nie wykazał się wyraźną aktywnością ani w okresie projektowania reformy „Polskiego Ładu”, ani w trakcie dyskusji o korektach związanych z nią rozwiązań. Prezydent RP przemilczał również politykę zamrażania parametrów systemu podatkowego zastosowaną przez rząd Mateusza Morawieckiego względem systemu podatkowego z lat 2023 i 2024, oraz przez rząd Donalda Tuska w stosunku do systemu obowiązującego w 2025 r.:
 - w wyniku mrożenia parametrów systemu od roku 2022 dochody sektora finansów publicznych wzrosły o 40,5 mld zł;
 - gdyby kwota wolna od podatku w latach 2023-2025 rosła zgodnie z dynamiką tzw. limitu składek ZUS, to w 2025 r. byłaby na poziomie około 44 tys. zł.
- Analizując pojawiające się w obecnej kampanii deklaracje kandydatów i kandydatek na Prezydenta RP należy mieć na uwadze fakt, iż poza inicjatywą ustawodawczą i prawem weta, Prezydent RP ma niewielki wpływ na kierunek polityki społeczno-gospodarczej, w tym polityki podatkowej. Ewentualne sukcesy przyszłego Prezydenta RP w tym obszarze zależą będą od współpracy z większością parlamentarną, a także od stopnia jego/jej zaangażowania w problematykę gospodarczą oraz kompetencji w tej dziedzinie zarówno Prezydenta, jak i jego/jej zespołu doradców. Patrząc na poziom zaangażowania i aktywności odchodzącego Prezydenta w sprawy gospodarcze wyraźnie widać, że w czasie prezydentury Andrzeja Dudy zabrakło wszystkich tych elementów.



Przedstawione analizy są częścią mikrosymulacyjnego programu badawczego Fundacji Centrum Analiz Ekonomicznych, CenEA (www.cenea.org.pl) i zostały sfinansowane przez Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA) w ramach współpracy z Stockholm Institute of Transition Economics (SITE).

Dane wykorzystane w analizach pochodzą z Badania Budżetów Gospodarstw Domowych 2023 i zostały udostępnione przez Główny Urząd Statystyczny. Główny Urząd Statystyczny nie ponosi odpowiedzialności za przedstawione wyniki i wnioski z nich płynące. Wnioski opierają się na obliczeniach przeprowadzonych przez autorów przy użyciu modelu *SIMPL*.

CenEA jest niezależną, apolityczną jednostką naukowo-badawczą skupiającą się na analizie konsekwencji polityki społeczno-gospodarczej, ze szczególnym uwzględnieniem Polski. CenEA została założona przez SITE i jest polskim partnerem FREE Network. Głównym kierunkiem badań naukowych CenEA są analizy na poziomie mikro, ze szczególnym uwzględnieniem badań rynku pracy, sytuacji materialnej gospodarstw domowych oraz procesu starzenia się populacji. CenEA jest polskim partnerem naukowym międzynarodowego projektu badawczego EUROMOD (europejski model mikrosymulacyjny) i prowadzi prace badawcze z wykorzystaniem polskiego modelu mikrosymulacyjnego *SIMPL*.



Centrum Analiz Ekonomicznych CenEA
ul. Cyfrowa 2, 71-441 Szczecin
www.cenea.org.pl
admin@cenea.org.pl

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Deklaracje podatkowe Andrzeja Dudy z 2015 roku i reforma podatkowa w ramach „Polskiego Ładu”

- Parametry podatkowe systemów modelowanych w porównaniu do propozycji Andrzeja Dudy z 2015 roku z rozwiązaniami przyjętymi w ramach reformy „Polski Ład”:
- System bazowy („2022: PIT-2016”): system PIT 2016, którego parametry nominalne zostały zindeksowane do 2022 r. zgodnie z dynamiką zmian tzw. limitu składek ZUS;
- Propozycja Andrzeja Dudy z 2015 r. („2022: KWP-8000”): system PIT 2016, w którym kwota wolna od podatku podniesiona jest do 8000 zł i następnie indeksowana do 2022 roku zgodnie z dynamiką limitu składek ZUS;
- Reforma „Polski Ład” („2022: Polski Ład”): rozwiązania podatkowe przyjęte w ramach reformy „Polski Ład” (obowiązujące również w 2025 roku);
- Regulacje dla samozatrudnionych modelowane tak, jak w odpowiednich systemach z lat 2015 i 2022.
- Pozostałe parametry systemu podatkowo-świadczeniowego modelowane wg systemu z marca 2025 r.

TABELA 1	System bazowy: „2022: PIT-2016”	Propozycja Andrzeja Dudy: „2022: KWP-8000”	Reforma Polski Ład: „2022: Polski Ład”
Kwota wolna od podatku (rocznie)	4 514	11 683	30 000
Koszty uzyskania przychodu (rocznie)	1 950	1 950	3 000
Próg podatkowy (rocznie)	124 907	124 907	120 000
Stopa podatkowa PIT poniżej / powyżej progu	18% / 32%	18% / 32%	12% / 32%
Maksymalna ulga podatkowa na dziecko (rocznie): pierwsze i drugie / trzecie / czwarte i kolejne	1624 / 2921 / 3943	1624 / 2921 / 3943	1112 / 2000 / 2700
Ograniczenie dochodu do ulgi na jedyne dziecko (rocznie)	163 567	163 567	112 000
Ograniczenie dochodu do ulgi na jedyne dziecko niepełnosprawne	Obowiązuje	Obowiązuje	Nie obowiązuje
Limit przychodów zwolnionych od podatku dochodowego w przypadku rodzin 4+ (rocznie)	Nie obowiązuje	Nie obowiązuje	85 528
Składka zdrowotna NFZ dla rozliczających się wg skali podatkowej* - przedsiębiorcy	9,00% (7,75%) Zryczałtowana	9,00% (7,75%) Zryczałtowana	9,00% (0,0%) Niezryczałtowana
Składka zdrowotna NFZ opodatkowanych podatkiem liniowym*	9,00% (7,75%) Zryczałtowana	9,00% (7,75%) Zryczałtowana	4,9% (2 451**) Niezryczałtowana
Podstawa wymiaru składki zdrowotnej przedsiębiorców	6 412	6 412	dochód minus składki ZUS***



* W nawiasie część możliwa do odliczenia od podatku dochodowego.

** W 2025 roku możliwość odliczenia od dochodu maksymalnie 12 900 zł, co przy stawce podatkowej 19% daje obniżenie podatku o 2451 zł rocznie.

*** Od lutego 2025 roku nie mniej niż 75% najniższego wynagrodzenia obowiązującego pierwszego dnia roku składkowego (od lutego 2022 do stycznia 2025 roku było to nie mniej niż najniższe wynagrodzenie na początku roku składkowego). Dochód po odjęciu składek na ubezpieczenie społeczne, o ile nie zostały zaliczone do kosztów uzyskania przychodu.

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Aktywność Prezydenta Andrzeja Dudy w kwestiach polityki podatkowej



TABELA 2

Inicjatywy ustawodawcze Prezydenta RP:

30 listopada 2015 r. Prezydent Andrzej Duda złożył w Sejmie RP projekt ustawy o zmianie ustawy o podatku dochodowym od osób fizycznych, zgodnie z którym kwota wolna od opodatkowania miałyby zostać podniesiona z obowiązującej wówczas wartości 3091zł do 8000zł. Po pierwszym czytaniu w Sejmie (02.12.2015) i skierowaniu projektu do konsultacji, projekt trafił do Komisji Finansów Publicznych. 13.04.2016r. Komisja FP uchwaliła, że projekt rozpatrywany będzie wspólnie z projektem poselskim posłów Nowoczesnej przez podkomisję do monitorowania systemu podatkowego. Podkomisja ta odbyła 16 posiedzeń w trakcie VIII kadencji Sejmu - prezydencki projekt ustawy nie został przez nią nigdy rozpatrzony. Podpisaniu ustawy wprowadzającej w systemie degresywną kwotę zmniejszającą podatek w dn. 29.11.2016 r. nie towarzyszył żaden komentarz odnoszący się do relacji przyjętego rozwiązania z prezydenckim projektem zmiany wysokości kwoty wolnej, a jedynie oficjalna adnotacja o złożeniu przez Prezydenta podpisu. Linki związane z tą inicjatywą:
<https://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=51>
<https://www.sejm.gov.pl/sejm8.nsf/PosKomZrealizowane.xsp?komisja=FPB02S#5>
<https://www.prezydent.pl/aktualnosci/wydarzenia/prezydent-podpisal-tzw-ustawe-o-kwocie-wolnej-od-podatku,406>

Wybrane komunikaty Kancelarii Prezydenta RP i wypowiedzi w mediach:

Poza kilkoma spotkaniami z przedstawicielami rządu, Prezydent Andrzej Duda nie brał aktywnego udziału w dyskusji wokół wprowadzenia reformy podatkowej w ramach tzw. „Polskiego Ładu”. Podpisaniu pierwszej wersji tej reformy w dn. 15.11.2021r. towarzyszyła wyłącznie formalna adnotacja na stronie Kancelarii. Dopiero w styczniu 2022r. w imieniu Prezydenta ówczesny szef jego gabinetu wskazał na kilka „wątpliwości i postulatów” w sprawie szeroko już wówczas krytykowanej regulacji, które weszły w życie na początku 2022r. W lutym Prezydent Andrzej Duda skierował do Trybunału Konstytucyjnego wnioski o zbadanie zgodności niektórych przepisów „Polskiego Ładu” z Konstytucją. Podobnie podpisanie przez Prezydenta w 2022 r. szeregu kolejnych zmian w ustawie o podatku dochodowym korygujących regulacje wprowadzone w ramach „Polskiego Ładu” odnotowane zostało również wyłącznie formalną notatką na stronie Kancelarii.

Prezydent Andrzej Duda kilkakrotnie wypowiadał się na temat reformy „Polskiego Ładu” podczas udzielanych mediom wywiadów: w 2021 r. odpierając płynące z różnych stron krytyczne uwagi w kontekście reformy, zaś od początku 2022 r. wielokrotnie wskazując na konieczność korekty „niedopatrzeń”.

Linki do wybranych komunikatów i wypowiedzi w mediach:
<https://www.prezydent.pl/kancelaria/aktywnosc-ministrow/min-szrot-o-postulatach-prezydenta-ws-polskiego-ladu,47760>
<https://www.prezydent.pl/prawo/wnioski-do-trybunalu-konstytucyjnego,49735>
<https://polskieradio24.pl/artykul/2781502,prezydent-o-polskim-ladzie-wiekszosc-na-tym-zyska-jestem-przekonany-ze-zyskaja-rowniez-przedsiębiorcy>
<https://businessinsider.com.pl/gospodarka/niedopatrzeenia-polskiego-ladu-trzeba-poprawic-mowi-prezydent/be5j5rm>

Co obiecał Prezydent, co wprowadził rząd?

Mrożenie parametrów systemu w latach 2022-2025 i ... milcząca akceptacja Prezydenta

- Parametry podatkowe systemów modelowanych w porównaniu do systemu obowiązującego w 2025 r. pokazujące konsekwencje mrożenia nominalnych wartości parametrów systemu podatkowego w latach 2023-2025:
 - System bazowy „PIT: 2025”: system PIT obowiązujący w 2025 r.
 - System „Waloryzacja 2023”: system PIT, którego nominalne parametry zwaloryzowano wg zmian w tzw. limicie składek ZUS pomiędzy 2022 i 2023 r.
 - System „Waloryzacja 2023-2024”: system PIT, którego nominalne parametry zwaloryzowano wg zmian w tzw. limicie składek ZUS pomiędzy 2022 i 2024 r.
 - System „Waloryzacja 2023-2025”: system PIT, którego nominalne parametry zwaloryzowano wg zmian w tzw. limicie składek ZUS pomiędzy 2022 i 2025 r.
- Pozostałe parametry systemu podatkowo-świadczeniowego modelowane wg systemu z marca 2025 r.



TABELA 3	System bazowy: PIT: 2025	Waloryzacja 2023	Waloryzacja 2023-2024	Waloryzacja 2023-2025
Kwota wolna od podatku (rocznie)	30 000	35 132	39 635	43 936
Koszty uzyskania przychodu (rocznie)	3 000	3 513	3 964	4 394
Próg podatkowy (rocznie)	120 000	140 527	158 541	175 745
Stopa podatkowa PIT poniżej / powyżej progu	12% / 32%	12% / 32%	12% / 32%	12% / 32%
Maksymalna ulga podatkowa na dziecko (rocznie): - pierwsze i drugie / trzecie / czwarte i kolejne	1112 / 2000 / 2700	1302 / 2342 / 3162	1469 / 2642 / 3567	1629 / 2929 / 3954
Ograniczenie dochodu do ulgi na 1 dziecko (rocznie)	112 000	131 158	147 972	164 028
Limit przychodów zwolnionych od podatku dochodowego w przypadku rodzin 4+ (rocznie)	85 528	100 158	112 997	125 259

Bibliografia

Seria komentarzy wyborczych CenEA:

- przed wyborami parlamentarnymi w 2011 r.:
 - Myck, M., Morawski, L., Domitrz, A., Semeniuk, A. 2011. Raport Przedwyborczy CenEA 2011. Część 1: 2006-2011: kto zyskał, a kto stracił. CenEA MR01/11. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2019/02/cenea_raportprzedwyborczy_mr0111.pdf
 - Myck, M., Morawski, L., Domitrz, A., Semeniuk, A. 2011. Raport Przedwyborczy CenEA 2011. Część II: Wybory Parlamentarne 2011: kto zyska, a kto straci i ile to będzie kosztowało? CenEA MR02/11. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2019/02/cenea_raportprzedwyborczy_mr0211.pdf
- w związku z wyborami parlamentarnymi w 2015 r.:
 - Myck, M., Kundera, M., Najsztub, M., Oczkowska, M. 2015a. VAT w wydatkach gospodarstw domowych: konsekwencje zmian systemu i zróżnicowanie obciążeń względem struktury demograficznej. I Raport Przedwyborczy CenEA. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2015/02/raport1_vat_2.pdf
 - Myck, M., Kundera, M., Najsztub, M., Oczkowska, M. 2015b. Przedwyborcze miliardy: jak je wydać i skąd je wziąć. II Raport Przedwyborczy CenEA. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2019/05/raport2_28052015.pdf
 - Myck, M., Kundera, M., Najsztub, M., Oczkowska, M. 2015c. Przedwyborcze pięć miliardów: jak je wydać i skąd je wziąć. III Raport Przedwyborczy CenEA <https://cenea.org.pl/pl/2015/05/28/przedwyborcze-piec-miliardow-jak-je-wydac-i-skad-je-wziac/>
 - Myck, M., Kundera, M., Najsztub, M., Oczkowska, M. 2015d. Dwie kadencje w polityce podatkowo-świadczeniowej: programy wyborcze i ich realizacja w latach 2007-2015. IV Raport Przedwyborczy CenEA. <https://cenea.org.pl/pl/2015/09/03/dwie-kadencje-w-polityce-podatkowoswiadczeniowej-programy-wyborcze-i-ich-realizacja-w-latach-2007-2015/>
 - Myck, M., Kundera, M., Najsztub, M., Oczkowska, M. 2015e. Programy wyborcze 2015: kto zyska, kto straci i ile to będzie kosztowało. V Raport Przedwyborczy CenEA. <https://cenea.org.pl/pl/2015/10/13/programy-wyborcze-2015-kto-zyska-kto-straci-i-ile-to-bedzie-kosztowalo/>
 - Myck, M., Kundera, M., Najsztub, M., Oczkowska, M. 2015f. Portfele gospodarstw domowych po exposé premier Beaty Szydło. Komentarze CenEA 19/11/2015. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2019/05/komentarzcenea_19112015.pdf
- w związku z wyborami prezydenckimi w 2015 r.:
 - Konsekwencje prezydenckiej propozycji podwyższenia kwoty wolnej od podatku. Informacja prasowa CenEA. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2025/03/press_kwp30092015.pdf
- przed wyborami parlamentarnymi w 2019 r.:
 - Myck, M., Najsztub, M., Oczkowska, M., Trzcíński, K. 2019a. Pakiet podatkowo-świadczeniowych rozwiązań rządu Zjednoczonej Prawicy. Raport Przedwyborczy CenEA 12/04/2019. <https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2019/05/raportcenea12042019.pdf>
 - Myck, M., Oczkowska, M., Trzcíński, K. 2019b. Polityka podatkowo-świadczeniowa rządu Zjednoczonej Prawicy: program wyborczy i jego realizacja w latach 2015-2019. Raport Przedwyborczy CenEA 07/10/2019. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2019/10/raport_07102019-1.pdf



Bibliografia

Seria komentarzy wyborczych CenEA (cd):

- przed wyborami prezydenckimi w 2020 r.:
 - Myck, M., Oczkowska, M., Trzciński, K. 2020a. Kwota wolna od podatku i zerowy PIT w końcówce prezydenckiej kampanii wyborczej 2020. Komentarz Przedwyborczy CenEA 07/07/2020. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2020/07/komentarz_070720201.pdf
 - Myck, M., Oczkowska, M., Trzciński, K. 2020b. Kwota wolna od podatku i świadczenie wychowawcze 500+ po pięciu latach od prezydenckich deklaracji. Komentarz Przedwyborczy CenEA 22/06/2020. https://cenea.org.pl/wp-content/uploads/2020/06/komentarz_22062020.pdf
- przed wyborami parlamentarnymi w 2023 r. (<https://cenea.org.pl/2023/09/13/wybory-parlamentarne-2023-w-polsce-komentarze-przedwyborcze-cenea/>):
 - Myck, M., Król, A., Oczkowska, M., Trzciński, K. (2023a). Komentarze Przedwyborcze CenEA 2023: materiały metodyczne.
 - Myck, M., Król, A., Oczkowska, M., Trzciński, K. (2023b). Druga kadencja rządów Zjednoczonej Prawicy: wsparcie rodzin z dziećmi w czasach wysokiej inflacji. Komentarz przedwyborczy CenEA 13.09.2023.
 - Myck, M., Król, A., Oczkowska, M., Trzciński, K. (2023c). Druga kadencja rządów Zjednoczonej Prawicy: kto zyskał, a kto stracił? Komentarz przedwyborczy CenEA 14.09.2023.
 - Myck, M., Król, A., Oczkowska, M., Trzciński, K. (2023d). Podatki i świadczenia w programach wyborczych 2023. Komentarz przedwyborczy CenEA 09.10.2023.

