

Kampanijne deklaracje podatkowe Karola Nawrockiego:

Poziom finansowego wsparcia rodzin w obecnym systemie i wpływ na ich dochody wynikający z propozycji Karola Nawrockiego skierowanych do rodzin z dziećmi

Załącznik do Komentarza Przedwyborczego CenEA z dn. 14/04/2025

Michał Myck

Artur Król

Monika Oczkowska



Wpływ deklaracji podatkowych Karola Nawrockiego na dochody przykładowych rodzin

- Niniejszy Załącznik odwołuje się do wyliczeń przedstawionych w Komentarzu Przedwyborczym „Kampanijne deklaracje podatkowe Karola Nawrockiego”* opublikowanym w dn. 14.04.2025 r., w ramach którego analizie poddano jedno z ważniejszych elementów programu wyborczego Karola Nawrockiego, a mianowicie obietnice zmian w obszarze podatków dochodowych**:
 - „Podwyższenie II progu podatkowego – podwyższenie drugiego progu do 140 000 zł.”
 - „PIT 0% dla rodzin, które mają dwoje lub więcej dzieci - zwolnienie z podatku dochodowego do 140 tysięcy zł dochodu rocznie dla każdego rodzica wychowującego co najmniej 2 dzieci (...).”
 - „Korzyści z ulg prorodzinnych dla przedsiębiorców – ulgi podatkowe obejmą także przedsiębiorców rozliczających się podatkiem liniowym (19%) oraz ryczałtem od przychodów ewidencjonowanych.”
- Jak pokazano w Komentarzu Przedwyborczym 14/04/25, roczny koszt dla sektora finansów publicznych pełnego pakietu deklaracji programowej Karola Nawrockiego, uwzględniając podniesienie progu podatkowego do 140 000 zł, poszerzenie dostępu do ulg prorodzinnych dla przedsiębiorców i zwolnienie przychodów rodzin z 2+ dzieci z obciążeń podatkowych (do limitu 140 tys. zł rocznie), sięgnąłby 19,1 mld zł.
- Jednocześnie w Komentarzu wskazano, że większość korzyści z proponowanych zmian przypadłaby gospodarstwom domowym o wysokich dochodach – aż 12 mld zł trafiłoby do najbogatszych 20% populacji, a jedynie 150 mln zł do najbiedniejszych 20%.



* <https://cenea.org.pl/2025/04/14/kampanijne-deklaracje-podatkowe-karola-nawrockiego/>

** <https://karolnawrocki2025.pl/program/>

Finansowe wsparcie rodzin z dziećmi w obecnym systemie

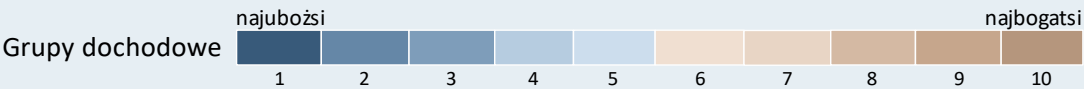


- Na kolejnych slajdach niniejszego Załącznika przedstawiono:
 - W Tabeli 1: całkowite wartości finansowego wsparcia rodzin z dziećmi w aktualnie obowiązującym systemie podatkowo-świadczeniowym przy założeniu określonej struktury demograficznej rodzin oraz wieku dzieci, a także przyjmując założenia dotyczące wysokości dochodów z pracy jednego lub obojga rodziców.
 - W Tabeli 2: konsekwencje dla dochodów do dyspozycji tych samych przykładowych rodzin wynikające z wprowadzenia kampanijnej propozycji Karola Nawrockiego względem systemu podatkowego skierowanej do rodzin z dziećmi, czyli zwolnienia z podatku dochodowego do 140 tysięcy zł dochodu rocznie dla każdego rodzica wychowującego co najmniej 2 dzieci.
- Wartości finansowego wsparcia rodzin policzono jako sumę świadczeń, do których uprawnione są rodziny (w zależności od ich dochodów) oraz różnicę w obciążeniach podatkowych wynikającą z posiadania dzieci.
- Jak widać w Tabeli 1, polski system finansowego wsparcia rodzin z dziećmi – wśród rodzin, w których przynajmniej jedna osoba pracuje – jest w niewielkim stopniu uzależniony od wysokości dochodów. Jest to związane z niskimi progami dochodowymi uprawniającymi rodziny do uzyskania wsparcia w ramach świadczeń rodzinnych* oraz dominacją wsparcia w formie powszechnego świadczenia 800+. Wszystkie z modelowanych rodzin w pełni wykorzystują ulgę podatkową na dzieci, a w związku z tym, iż modelujemy rodziny z dziećmi w wieku szkolnym, każde z nich otrzymuje również wsparcie w formie świadczenia „Dobry Start” (przeciętnie 25 zł/miesiąc).
- Jedyną rodziną, gdzie poziom wsparcia wyraźnie różni się w zależności od wysokości dochodów jest rodzina z czwórką dzieci: w tym przypadku jednak wsparcie państwa nie jest najwyższe wśród rodzin o najniższych dochodach, lecz – w związku ze zwolnieniem rodzin 4+ z obciążeń podatkowych – wręcz przeciwnie, wsparcie rośnie wraz ze wzrostem dochodów. Rodzina z czwórką dzieci, gdzie oboje rodzice zarabiają płacę minimalną uzyskuje wsparcie w wysokości prawie 4200 zł miesięcznie, podczas gdy przy zarobkach każdego z rodziców wynoszących 20 000 zł poziom wsparcia wynosi prawie dwukrotnie więcej – ponad 7800 zł miesięcznie.

* Do zasiłku rodzinnego nie jest uprawniona nawet rodzina z trójką dzieci, gdzie jedno z rodziców nie pracuje, a drugie zarabia płacę minimalną. Dochód netto tej rodziny wynosi bowiem ok. 4016 zł miesięcznie, co w przeliczeniu na osobę daje ok. 803 zł na miesiąc – wystarczająco dużo, by nie tylko przekroczyć próg dochodowy, ale również wyczerpać wsparcie w formule „złotówka za złotówkę”.

Tabela 1. Wartość finansowego wsparcia rodzin z dziećmi w obecnym systemie 05.2025: przykładowe rodziny z dziećmi w wieku szkolnym (wartości w zł/miesiąc)

Dochód brutto 1. rodzica	4700	6700	8700	12000	20000	4700	4700	8700	8700	20000
Dochód brutto 2. rodzica	0	0	0	0	0	4700	8700	8700	20000	20000
	1075	1218	1219	1147	2528	-	-	-	-	-
	918	918	918	825	825	918	825	825	825	825
	1835	1835	1835	1835	1835	1835	1835	1835	1835	1835
	2827	2827	2827	2827	2827	2827	2827	2827	2827	2827
	4373	3941	4147	4489	4615	4191	4605	5019	6207	7813



Źródło: obliczenia własne, model SIMPL.

Uwagi:

Tabela przedstawia wartości wsparcia rodzin z dziećmi w obecnym systemie podatkowo-świadczeniowym (05.2025) dla przykładowych gospodarstw domowych w zależności od ich struktury i dochodów brutto.

Wszystkie wartości podane są w złotych miesięcznie.

Kolory pól odpowiadają dochodowym grupom decylowym (dziesięć grup obejmujących po 10% populacji, od gospodarstw najuboższych do gospodarstw najbogatszych), w których znajdują się poszczególne rodziny w zależności od posiadanego dochodu ekwiwalentnego (dochodu do dyspozycji po zastosowaniu zmodyfikowanej skali ekwiwalentnej OECD) w systemie 2025.

Wyliczenia nie uwzględniają dodatku mieszkaniowego i świadczeń z pomocy społecznej.

Wiek dzieci w poszczególnych rodzinach:
- samotny rodzic z 1 dzieckiem w wieku 9 lat,
- małżeństwo z 1 dzieckiem w wieku 9 lat,
- małżeństwo z 2 dziećmi w wieku 7 i 9 lat,
- małżeństwo z 3 dziećmi w wieku 7, 9 i 11 lat,
- małżeństwo z 4 dziećmi w wieku 7, 9, 11 i 13 lat.
Założono, że rodzice mają co najmniej 26 lat, więc nie korzystają z ulgi podatkowej dla młodych.

Dochód brutto - wynagrodzenie brutto na podstawie umowy o pracę

Wpływ deklaracji podatkowych Karola Nawrockiego na dochody przykładowych rodzin

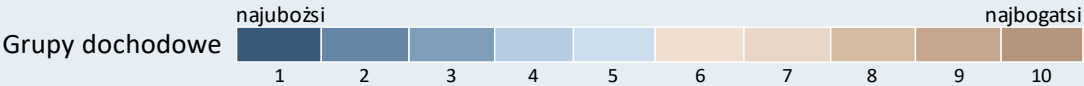
- Wyniki przedstawione w Tabeli 2 pokazują, jak zmieniłyby się dochody rodzin z dziećmi, gdyby w życie weszło rozwiązanie skierowane do tych rodzin proponowane przez Karola Nawrockiego.
- Przykładowe wyliczenia potwierdzają ogólny regresywny obraz proponowanych rozwiązań, który omówiony został w Komentarzu Przedwyborczym z dnia 14/04/25:* program Karola Nawrockiego skierowany jest do najbogatszych rodzin, a te o najniższych i niskich dochodach albo nie zyskają nic, albo bardzo niewiele, np.:
 - małżeństwo z dwójką lub trójką dzieci, gdy jeden z rodziców nie pracuje, a drugi zarabia dochód zbliżony do płacy minimalnej (2. grupa decylowa) nie odczuje w ogóle zmiany w dochodzie do dyspozycji, podczas gdy jeśli pracujący rodzic zarabia 20 000 zł miesięcznie (9. grupa decylowa) dochód rodziny zwiększy się co miesiąc o 1208 zł;
 - w przypadku gdy oboje rodzice dwójki (lub trójki) dzieci pracują i zarabiają płacę minimalną (5. grupa decylowa), ich dochód wzrósłby o 314 zł miesięcznie, podczas gdy najbogatsze rodziny – gdzie oboje rodzice zarabiają 20 000 zł (10. grupa decylowa), zyskałyby 5220 zł miesięcznie;
 - ze względu na wysokie wsparcie otrzymywane już w obecnym systemie (Tabela 1), korzyści rodzin z czwórką i więcej dzieci skoncentrowane byłyby wyłącznie wśród rodzin o bardzo wysokich dochodach – tych z 9. i 10. grupy decylowej.



* <https://cenea.org.pl/2025/04/14/kampanijne-deklaracje-podatkowe-karola-nawrockiego/>

Tabela 2. Zmiana dochodów do dyspozycji rodzin z dziećmi w wyniku wprowadzenia deklaracji Karola Nawrockiego względem systemu podatkowego skierowanych do rodzin z dziećmi: przykładowe rodziny z dziećmi w wieku szkolnym (wartości w zł/miesiąc)

Dochód brutto 1. rodzica	4700	6700	8700	12000	20000	4700	4700	8700	8700	20000
Dochód brutto 2. rodzica	0	0	0	0	0	4700	8700	8700	20000	20000
	0	0	0	0	0	-	-	-	-	-
	0	0	0	0	0	0	0	0	0	0
	0	64	270	612	1208	314	728	1142	2934	5220
	0	64	270	612	1208	314	728	1142	2934	5220
	0	0	0	0	470	0	0	0	604	1284



Źródło: obliczenia własne

Uwagi:

Tabela przedstawia zmiany dochodów do dyspozycji przykładowych rodzin z dziećmi wskutek zrealizowania deklaracji podatkowych Karola Nawrockiego z kampanii wyborczej skierowanych do rodzin z dziećmi. Nie uwzględniają podniesienia progu podatkowego do 140 000 zł.

Wszystkie wartości podane są w złotych miesięcznie.

Kolory pól odpowiadają dochodowym grupom decylowym (dziesięć grup obejmujących po 10% populacji, od gospodarstw najuboższych do gospodarstw najbogatszych), w których znajdują się poszczególne rodziny w zależności od posiadanego dochodu ekwiwalentnego (dochodu do dyspozycji po zastosowaniu zmodyfikowanej skali ekwiwalentnej OECD) w systemie 2025.

Wyliczenia nie uwzględniają dodatku mieszkaniowego i świadczeń z pomocy społecznej.

Wiek dzieci w poszczególnych rodzinach:
- samotni rodzic z 1 dzieckiem w wieku 9 lat,
- małżeństwo z 1 dzieckiem w wieku 9 lat,
- małżeństwo z 2 dziećmi w wieku 7 i 9 lat,
- małżeństwo z 3 dziećmi w wieku 7, 9 i 11 lat,
- małżeństwo z 4 dziećmi w wieku 7, 9, 11 i 13 lat.
Założono, że rodzice mają co najmniej 26 lat, więc nie korzystają z ulgi podatkowej dla młodych.

Dochód brutto - wynagrodzenie brutto na podstawie umowy o pracę

6

Przedstawione analizy są częścią mikrosymulacyjnego programu badawczego Fundacji Centrum Analiz Ekonomicznych, CenEA (www.cenea.org.pl) i zostały sfinansowane przez Swedish International Development Cooperation Agency (SIDA) w ramach współpracy z Stockholm Institute of Transition Economics (SITE).

Dane wykorzystane w analizach pochodzą z Badań Budżetów Gospodarstw Domowych 2023 i zostały udostępnione przez Główny Urząd Statystyczny. Główny Urząd Statystyczny nie ponosi odpowiedzialności za przedstawione wyniki i wnioski z nich płynące. Wnioski opierają się na obliczeniach przeprowadzonych przez autorów przy użyciu modelu *SIMPL*.

CenEA jest niezależną, apolityczną jednostką naukowo-badawczą skupiającą się na analizie konsekwencji polityki społeczno-gospodarczej, ze szczególnym uwzględnieniem Polski. CenEA została założona przez SITE i jest polskim partnerem FREE Network. Głównym kierunkiem badań naukowych CenEA są analizy na poziomie mikro, ze szczególnym uwzględnieniem badań rynku pracy, sytuacji materialnej gospodarstw domowych oraz procesu starzenia się populacji. CenEA jest polskim partnerem naukowym międzynarodowego projektu badawczego EUROMOD (europejski model mikrosymulacyjny) i prowadzi prace badawcze z wykorzystaniem polskiego modelu mikrosymulacyjnego *SIMPL*.



Centrum Analiz Ekonomicznych CenEA
ul. Cyfrowa 2, 71-441 Szczecin
www.cenea.org.pl
admin@cenea.org.pl